

АКТ № 1

о результатах ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Большовская СШ
в 2016 году

г. Серафимович

«09» октября 2017г.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 23 апреля 2014 года № 11 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Серафимовичского муниципального района Волгоградской области», на основании ежегодного Плана проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год, утвержденного приказом Финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 23 мая 2017 года № 59, и приказом финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 15 сентября 2017 года № 66 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «Большовская СШ».

Наименование органа ведомственного контроля: финансовый отдел Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Вид проверки: плановая.

Форма проведения проверки: камеральная.

Предмет проверки: исполнение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок, а также соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МКОУ «Большовская СШ».

Проверяемый период: с 01.01.2016г. - 31.12.2016г.

Сроки проведения проверки: 18.09.2017г. - 05.10.2017г.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности сотрудника, проводившего проверку: консультант финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области Вишнякова О.А.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Большовская СШ, 403476, Волгоградская область, Серафимовичский район, хутор Большой, ул. Центральная, дом 12.

Проверка проводилась по документам, представленным муниципальным казенным общеобразовательным учреждением Большовская СШ, а также на основании информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт).

Общие сведения

Полное наименование учреждения – Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Большовская средняя школа Серафимовичского района Волгоградской области.

Сокращенное наименование - МКОУ «Большовская СШ».

Организационно-правовая форма - муниципальное казенное учреждение.

Юридический адрес: 403476, Волгоградская область, Серафимовичский район, хутор Большой, улица Центральная, дом 12.

Руководитель учреждения (директор): Попов Сергей Владимирович (назначен приказом Отдела по образованию Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.09.2016г. № 151г, работает с 30.09.2013г. по настоящее время).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного общеобразовательного учреждения Большовской средней школы Серафимовичского района Волгоградской области, утвержденного приказом начальника Отдела по образованию Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 23.12.2015 № 274.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования; присмотр и уход за детьми;

реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования; основного общего образования, среднего общего образования;

реализация дополнительных общеразвивающих программ (в том числе

физкультурно-спортивной, художественно-эстетической, туристско-краеведческой, военно-патриотической);

организация отдыха детей в каникулярный период в лагере с дневным пребыванием детей, организованном на базе МКОУ «Большовская СШ».

МКОУ «Большовская СШ» осуществляет иные виды деятельности: проведение промежуточной и итоговой аттестации для экстернов, обучение на дому;

предоставление психолого-педагогической и социальной помощи;

организация дополнительных занятий с учащимися;

библиотечное и информационно-библиографическое обслуживание обучающихся, педагогов в соответствии с информационными запросами на основе широкого доступа к фондам библиотеки;

организация системы просветительской и методической работы с участниками образовательного процесса по актуальным вопросам образования, в том числе здорового и безопасного образа жизни;

взаимодействие с семьей для обеспечения полноценного развития ребенка, оказание консультативной помощи;

проведение мониторинговых исследований;

осуществление инновационной деятельности;

другие виды деятельности, предусмотренные настоящим Уставом.

Виды деятельности, требующие в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования, осуществляются Учреждением только после получения соответствующей лицензии.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МКОУ «Большовская СШ» является Заказчиком.

1. Анализ нормативно-правовых актов, распорядительных документов, регламентирующих организацию и проведение процедур в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

При осуществлении закупок для выполнения функций, закрепленных за Учреждением, оно руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и у Заказчика отсутствует контрактная служба, назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). По данным плана-графика МКОУ «Большовская СШ» на 2016 год совокупный годовой объем закупок учреждения не превышает сто миллионов рублей, поэтому назначение

контрактного управляющего не противоречит Федеральному закону о контрактной системе (часть 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Приказом Учреждения от 25.03.2014г. № 24 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактный управляющий)» контрактным управляющим назначен директор Стерлядников Михаил Владимирович.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На момент проверки, документы, подтверждающие о получении дополнительного профессионального образования в сфере закупок (в сфере размещения заказов) не представлены.

Приказом Учреждения от 30.12.2016г. № 92 «О назначении контрактного управляющего» назначен новый контрактный управляющий - директор Попов Сергей Владимирович. Контрактный управляющий МКОУ «Большовская СШ» прошел профессиональную переподготовку за период 03.10.2016г.-28.10.2016г. по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждает удостоверение с регистрационным номером КС 2093/016 выданное Обществом с ограниченной ответственностью «Центр подготовки контрактных управляющих».

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком создана единая комиссия в составе пяти человек (Приказ от 25.03.2014г. №18 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МКОУ «Большовская СШ»).

Приказом Учреждения от 28.12.2016г. № 91А «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МКОУ «Большовская СШ» утвержден новый состав единой комиссии.

Согласно требованию части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на период проверки прошел один член единой комиссии (директор Попов Сергей Владимирович, на которого возложены функции и обязанности контрактного управляющего). Документы, подтверждающие наличие у остальных членов единой комиссии дополнительного профессионального образования в сфере закупок к проверке не представлены.

Таким образом, Заказчиком не соблюдено требование закрепленное в части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Обращаем внимание Заказчика, что последствиями непрофессионализма членов комиссии могут стать нарушения требований закона при проведении закупок, что может привести к неэффективным закупкам или наступлению административной ответственности.

2. Планирование закупок

Согласно части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014-2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом Особенности, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности размещения на официальном сайте планов-графиков утверждены совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года №182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее - Приказ от 31.03.2015 года №182/7). Следовательно, заказчики обязаны размещать планы-графики на 2016 год на официальном сайте www.zakupki.gov.ru по правилам, утвержденным совместным Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года N761/20Н с учетом Особенности, утвержденных приказом от 31 марта 2015 года №182/7н.

В соответствии с пунктом 2 Особенности, утвержденных приказом от 31 марта 2015 года №182/7н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджетная смета МКОУ «Большовская СШ» на 2016 год утверждена после принятия Решения Думы Серафимовичского муниципального района от 23 декабря 2015 года № 69 «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018г.г.» начальником отдела по образованию администрации Серафимовичского муниципального района от 30.12.2015г. Следовательно, срок размещения плана-графика на 2016 год должен быть не позднее 30 января 2016 года. План-график для нужд МКОУ «Большовская СШ» на 2016 год утвержден и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 09.01.2016 года, т.е. в соответствии с требованиями пункта 2 Особенности, утвержденных приказом от 31 марта 2015 года №182/7н.

За проверяемый период 2016 года в связи с изменениями бюджетной сметы на официальном сайте опубликовано три версии плана-графика: №1 от 09.01.2016г., №2 от 17.05.2016г., №3 от 30.12.2016г. Все изменения, внесенные в план-график, утверждены приказом, заверены личной подписью директора и печатью учреждения.

В соответствии с частью 15 статьи 21 план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты, утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. План-график и внесенные в него изменения Заказчиком были опубликованы в срок.

Из данных плана-графика на 2016г. следует, что все закупки произведены по пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 5 Особенности, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года №182/7н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 26, 33, 42, 44 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ должна указываться в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из объекта закупки. Планы-графики Учреждения соответствуют указанным требованиям.

При составлении плана-графика на 2016 год во всех версиях выявлено нарушение подпункта «д» пункта 5 части 5 Приказа №182/7н в итоговой информации о годовых объемах закупок в столбце 9 формы плана-графика через символ «/» не указан совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

3. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на основании положений пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ

государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок порядке и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ заказчик имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 100 000 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ государственная или муниципальная образовательная организация имеет право заключать договоры с единственным поставщиком до 400 000 рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 20 млн. рублей.

По итогам проверки установлено, что в 2016 г. заказчиком фактически заключено 64 контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 (т. е. на сумму до 100 000 руб. каждый) на общую сумму 1167,4 тыс. руб. Поскольку общая сумма таких закупок не превышает 2 000 000 руб., то условие действующего законодательства для совершения таких закупок с единственным поставщиком заказчиком соблюдено;

в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 (т. е. на сумму до 400 000 руб. каждый), заказчиком заключены 3 контракта с единственным поставщиком на общую сумму 535,7 тыс. руб. Поскольку общая сумма таких закупок не превышает 50% от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) то условие действующего законодательства для совершения таких закупок с единственным поставщиком заказчиком соблюдено.

Итого в 2016 году заказчиком принято обязательств на общую сумму 1703,1 рублей, что соответствует требованиям части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ.

4. Проверка обоснованности в отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально

оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, кроме случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных подпунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44 части 1 статьи 93.

Поскольку заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93, обоснование цены контракта не требовалось.

5. Проверка соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщиков обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном постановлением Правительства РФ от 14.07.2014г. № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649) порядке в отношении товаров, работ, услуг, в соответствии с «Перечнем товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении, предлагаемой ими цены контракта», утвержденным постановлением Правительства РФ № 649 (за исключением закупок, осуществляемых у единственного поставщика).

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг (далее - Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341).

В проверяемом периоде закупки конкурентным способом не проводились, соответственно закупки из соответствующих перечней не осуществлялись.

6. Проверка соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанных с учетом проведенных открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Исходя из указанных фактов, Заказчиком в 2016 году не были произведены закупки путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, соответственно совокупный годовой объем закупок (для расчёта закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2016 году составляет 0,00 тысяч рублей.

Объем закупок, размещенных Заказчиком в 2016 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 0,00 рублей, что не нарушает положения статьи 30 Закона о контрактной системе.

Во исполнение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля, следующего за отчетным годом и разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Заказчиком в единой информационной системе за 2016 год был размещен 29.03.2017 года, что не является нарушением части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки в сфере закупок в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ, действует постановление Правительства РФ от 14.07.2014г. № 656 «Об установлении запрета и ограничений на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись закупки товаров машиностроения.

При проведении проверки нарушений вышеуказанного запрета при определении Учреждением поставщиков не выявлено.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при определении поставщиков товаров, работ, услуг, действующим законодательством запрещается ограничение конкуренции между участниками путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запросов котировок, запросов предложений.

При проведении проверки нарушений вышеуказанного запрета при определении Учреждением поставщиков не выявлено.

Результаты проверки:

В результате проверки соблюдения МКОУ «Большовская СШ» исполнение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок, а также соблюдение правил нормирования в сфере закупок за период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года установлено следующее:

1. Заказчиком не учтены установленные частью 5 статьи 39 Закона требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

2. Планы-графики на 2016 год подготовлены и размещены на официальном сайте в сфере закупок с нарушениями подпункта «д» пункта 5 части 5 Особенности № 182/7н, в части итоговой информации о годовых объемах закупок через символ «/» не указан совокупный годовой объем закупок.

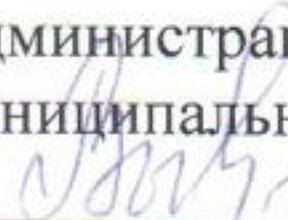
На основании вышеизложенного принято решение:

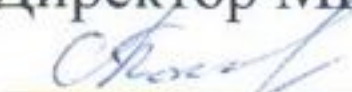
1. Рекомендовать заказчику обеспечение прохождения переподготовки (повышения квалификации) должностных лиц Учреждения, имеющих отношения к контрактной системе в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг;

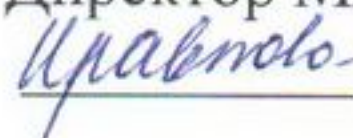
2. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе;


3. Разместить акт по результатам проведения плановой проверки на официальном сайте Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области ra_seraf@volganet.ru.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 11 листах.

Начальник Финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района
 Т.Н. Выпряшкина

Директор МКОУ «Большовская СШ»
 С.В. Попов

Директор МКУ «МЦБ»
 Н.Н. Кравцова

Консультант финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района
 О.А. Вишнякова