

АКТ № 2

о результатах ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Среднецарицынская СШ в 2018 году

г. Серафимович

« 05 » марта 2019г.

Основание для проведения ведомственного контроля: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 12 декабря 2018 года № 653/1 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальными органами Серафимовичского муниципального района Волгоградской области», приказ финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 25 декабря 2018 года № 37 «Об утверждении плана проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год, приказ финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 01 февраля 2019 г. № 17 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного общеобразовательного учреждения Среднецарицынская СШ.

Наименование органа ведомственного контроля: финансовый отдел Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Вид проверки: плановая.

Форма проведения проверки: документарная.

Предмет проверки: исполнение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок, а также соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного общеобразовательного учреждения Среднецарицынская СШ.

Проверяемый период: с 01.01.2018г. - 31.12.2018г.

Сроки проведения проверки: 11.02.2019г. - 25.02.2019г.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности сотрудника, проводившего проверку: консультант финансового отдела Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области Вишнякова О.А.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля, в отношении которого принято решение о проведении проверки: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Среднецарицынская СШ: 403461, Волгоградская область, г. Серафимович, ул. Калинина, дом 9.

Проверка проводилась по документам, представленным муниципальным казенным общеобразовательным учреждением Среднецарицынская СШ, а также на основании информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт).

Общие сведения о субъекте контроля. Проверка учредительных документов.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Среднецарицынская СШ (далее - Учреждение), осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом начальника отдела по образованию Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 28.12.2015 г. № 288 (с учетом изменений, утвержденных Постановлением Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 19.01.2017г. № 32).

Полное наименование учреждения – Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Среднецарицынская средняя школа Серафимовичского района Волгоградской области.

Сокращенное наименование – МКОУ Среднецарицынская СШ.

Организационно-правовая форма - муниципальное учреждение.

Тип учреждения: казенное.

Юридический адрес: 403461, Волгоградская область, Серафимовичский район, хутор Среднецарицынский, улица Калинина, дом 9.

Учредителем Учреждения и собственником имущества является муниципальное образование - Серафимовичский муниципальный район Волгоградской области.

Функции и полномочия учредителя переданы Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Учредитель несет ответственность по обязательствам Учреждения в случаях и пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Учреждение является юридическим лицом, зарегистрированным в Едином государственном реестре юридических лиц, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования; основного общего образования, среднего общего образования;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ (в том числе физкультурно-спортивной, художественно-эстетической, туристско-краеведческой, естественнонаучной, эколого-биологической, культурологической, военно-патриотической, спортивно-технической, научно-технической, социально-педагогической направленности);

организация отдыха детей в каникулярный период в лагере с дневным пребыванием детей, организованном на базе Учреждения.

Учреждение осуществляет иные виды деятельности:

- проведение промежуточной и итоговой аттестации для экстернов, обучение на дому;
- предоставление психолого-педагогической и социальной помощи;
- организация дополнительных занятий с учащимися;
- библиотечное и информационно-библиографическое обслуживание обучающихся, педагогов в соответствии с информационными запросами на основе широкого доступа к фондам библиотеки;
- организация системы просветительской и методической работы с участниками образовательного процесса по актуальным вопросам образования, в том числе здорового и безопасного образа жизни;
- взаимодействие с семьей для обеспечения полноценного развития ребенка, оказание консультативной помощи;
- проведение мониторинговых исследований;
- осуществление инновационной деятельности;
- другие виды деятельности, предусмотренные настоящим Уставом.

Руководитель учреждения (директор): Харькин Александр Константинович, назначен приказом начальника отдела культуры Администрации Серафимовичского муниципального района от 01.06.1983г. № 10.

Учреждением заключено соглашение на передачу части полномочий заказчика по осуществлению закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченному учреждению (Муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок») от 30.12.2016г. № б/н.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МКОУ Среднецарицынская СШ является заказчиком.

На основании части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). По данным плана закупок и плана-графика МКОУ Среднецарицынская СШ на 2018 год совокупный годовой объем закупок учреждения составил 2454276,38 руб., что не превышает сто миллионов рублей, поэтому назначение контрактного управляющего не противоречит Федеральному закону о контрактной системе (часть 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Контрактным управляющим назначен директор МКОУ Среднецарицынская СШ Харькин Александр Константинович (приказ от 23.01.2017г. № 19 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего»)).

Порядок работы контрактного управляющего при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения определен в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной директором МКОУ Среднецарицынская СШ от 23.01.2017г. № 31.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий МКОУ Среднецарицынская СШ прошел профессиональную переподготовку за период с 16.12.2013г. по 30.12.2013г. по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг», что подтверждает удостоверение с регистрационным номером 3611/13 выданное Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «Академия бизнеса и управления собственностью».

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупок товаров иностранного происхождения, работ и услуг, выполняемых и оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами и услугами, выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ.

Закупки, в отношении которых требуется соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлялись.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В соответствии с частью 1 статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки и установленных требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Согласно части 7 статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ порядок обоснования закупок, и форма такого обоснования утверждены постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Правила).

В план закупок и план-график Заказчиком включены только закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которые планируется

осуществлять на основании пунктов 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения требований к обоснованию закупок, установлено, что к плану закупок и плану-графику размещенных в ЕИС прикреплены формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Формы и содержание обоснования закупок соответствуют требованиям, установленным Правилам.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией Серафимовичского муниципального района Волгоградской области приняты следующие правовые акты о нормировании в сфере закупок:

- постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2015г. № 635 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Серафимовичского муниципального района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;
- постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2016 г. № 318 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями»;
- постановление Администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2016 г. № 319 «Об утверждении требований ккупаемым администрацией Серафимовичского муниципального района, подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями размещены на официальном сайте 30.06.2016г.

Проверкой соблюдения правил нормирования в сфере закупок при планировании и осуществлении закупок в 2018 году установлено, что

формирование плана закупок и плана - графика закупок осуществлялось заказчиком с применением нормативных затрат.

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Методические рекомендации № 567).

Согласно установленным требованиям, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, а именно - метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод.

В ходе осуществления проверки установлено, что заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для закупок, проводимых в соответствии с пунктами 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснование начальной (максимальной) цены контракта заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не требовалось.

5. Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом требований к закупаемым заказчиками товарам,

работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

Согласно положений части 7 статьи 17 Федерального закона № 44 – ФЗ план закупок утверждается муниципальным учреждением в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, который согласно части 9 статьи 17 Федерального закона № 44 – ФЗ подлежит размещению в течение трёх рабочих дней со дня его утверждения или изменения такого плана.

Бюджет МКОУ Среднецарицынская СШ на 2018 год был утвержден Решением Думы Серафимовичского муниципального района от 11.12.2017 года № 120 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

План закупок Учреждения утвержден приказом Учреждения от 25.12.2017 № 178 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного общеобразовательного учреждения Среднецарицынская средняя школа Серафимовичского района Волгоградской области на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов» и размещен 27.12.2017г. без нарушения установленных сроков.

В течение проверяемого периода в план закупок вносились изменения, без нарушения срока размещения, что подтверждается сведениями на официальном сайте. Вносимые изменения в план закупок утверждались приказами заказчика.

Согласно показателям бюджетной сметы на закупки заказчику доведены следующие лимиты: на 2018 год – 2518140,04 рублей; на 2019 год – 2359780,00 рублей; на 2020 год – 2259780,00 рублей.

В расходы учреждения в 2018 году включены расходы на погашение кредиторской задолженности по контрактам заключенным и исполненным в 2017 году в размере 63863,66 руб.

На основании письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 апреля 2016 г. N Д28и-1236 в расчет совокупного годового объема закупок текущего финансового года кредиторская задолженность по просроченным обязательствам по оплате контрактов не включается. Таким образом, размер финансового обеспечения на осуществление закупки товаров, работ, услуг составляет 2454276,38 рублей (2518140,04 – 63863,66).

В плане закупок объем финансового обеспечения для осуществления закупок предусмотрено на 2018 год – 2454276,38 рублей; на 2018 год- 2005631,00 рублей; на 2019 год- 0,00 рублей.

Следовательно, объем финансового обеспечения, включенный в план закупок на 2018 год, соответствует информации об объеме финансового

обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

6. Проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минэкономразвития РФ от 29.06.2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Приказ № 422).

Проверкой соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках - информации, содержащейся в планах закупок, нарушений не установлено;
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов, нарушений не установлено.

7. Проверка соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщиков обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой

ими цены контракта в установленном постановлением Правительства РФ от 14.07.2014г. № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении, предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649).

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг (далее - Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341).

Закупки, в отношении которых требуется, предоставление преимуществ в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не осуществлялись.

8. Проверка соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в объёме не менее пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

При определении указанного объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок,

которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении, которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у СМП и СОНКО, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО. В этом случае, участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Исходя из указанных фактов, заказчиком в 2018 году не были проведены закупки путем конкурентных процедур, соответственно совокупный годовой объем закупок (для расчёта закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2018 году составляет 0,00 тысяч рублей.

Следовательно, объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в 2018 году составил 0,00 тыс. рублей, что не нарушает положения части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Порядок подготовки отчета, его размещения на официальном сайте, форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» (далее – Правила № 238).

В соответствии с пунктом 4 Правила № 238 датой составления отчета является дата размещения отчета на Официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 отчетный год, подлежащий размещению до 1 апреля 2019 года, размещен на официальном сайте 26.02. 2019 года, то есть с соблюдением установленного срока.

9. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчиков, исполнителей).

Проверкой было установлено, что заказчиком были проведены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ заказчик вправе осуществить закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и составлять не более пятьдесят миллионов рублей.

Заказчиком в 2018 году осуществлены закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ на сумму 1547348,37 рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 - ФЗ заказчиком в 2018 году осуществлена закупка на сумму 375225,00 рублей.

Проверкой соблюдения требований вышеуказанных норм Федерального закона № 44-ФЗ фактов осуществления заказчиком закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую сто тысяч рублей и четырехсот тысяч рублей, не установлено.

Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленных Законом ограничений.

Заказчиком осуществлена закупка в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку газа с размещением извещения № 032930000731800000 от 30.01.2018 г., в результате чего заключен муниципальный контракт № 09-5-54291/18Б от 13.02.2018г. с ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» на сумму 437998,73 рублей. На основании подпункта "б" части 1 статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов, Учреждением заключено дополнительное соглашение от 28.12.2018г № б/н к муниципальному контракту поставки газа от 13.02.2018г. № 09-5-54291/18Б, согласно которому объем поставки газа и цена контракта были увеличены на 10% (на 43799,88 рублей). *Дополнительное соглашение к муниципальному контракту размещено на сайте 10.01.2019г. без нарушения срока.*

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ. Таким образом, принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки № 032930000731800000 от 30.01.2018 г. принято без нарушения требований пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. *Заказчиком*

соблюдены сроки размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки у единственного поставщика.

10. Проверка обоснованности в отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика для заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, кроме случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных подпунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48, 50-55 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Поскольку заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обоснование в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта не требовалось.

11. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Обязательные требования по включению в контракты условий об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств установлены частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнении или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017г. № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила № 1042).

Согласно пункту 2 Правил № 1042, размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлялись закупки на основании пунктов 4,5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 и 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Проверкой муниципальных контрактов заключенных в соответствии с пунктами 4,5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что условиями муниципальных контрактов установлена ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя). Факты применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов отсутствуют.

12. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 – 48, 50-54 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В течение проверяемого периода заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4,5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно, обязанности привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не возникало.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. *В проверяемом Учреждении приемочная комиссия не создавалась.*

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

При проверке установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, проводится заказчиком собственными силами, путем подписания актов приемки-передачи товаров (работ, услуг). Поставляемые товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов.

13. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Проверяемое Учреждение не имеет собственной бухгалтерии. Полномочия по ведению бухгалтерского учета на основании Договора на бухгалтерское обслуживание от 11.12.2015 г. № 17 переданы МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия».

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01 декабря 2010г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В ходе выборочной проверки отражения фактов хозяйственной жизни, полноты и своевременности отражения данных первичных документов в регистрах бухгалтерского учета в 2018 году нарушений не установлено.

14. Соблюдение требований по соответствию использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цели осуществления закупок установлены частью 1 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

По вопросу соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, закупки, не относящиеся к деятельности Учреждения и не соответствующие условиям заключенных контрактов, в проверяемом периоде не осуществлялись.

Заключение:

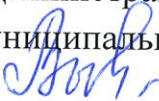
В ходе проведения проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКОУ
Среднецарицынская СШ нарушений не выявлено.

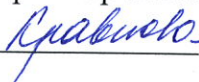
Акт по результатам проведения плановой проверки размещается на
официальном сайте Администрации Серафимовичского муниципального
района Волгоградской области ra_seraf@volganet.ru.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 18 листах.

Начальник финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района

 Т.Н. Выпряшкина

Директор МКУ «МЦБ»

 Н.Н. Кравцова

Директор МКОУ Среднецарицынская СШ

 А.К. Харьков

Консультант финансового отдела
Администрации Серафимовичского
муниципального района

 О.А. Вишнякова