

ОТЧЕТ
Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района
о проделанной работе за 2015 год.

Общие положения

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст. 20 Положения о Контрольно-счетной палате Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, утвержденного решением Думы Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 09.04.2015 г. № 14 (далее – Положение).

Контрольно-счетная палата Серафимовичского муниципального района Волгоградской области (далее – КСП) является членом Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области.

В 2015 году КСП осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольная деятельность

В 2015 году КСП было проведено шесть контрольных мероприятий, из которых две проверки в соответствии с планом работы, две - по инициативе органов государственной власти и органов местного самоуправления, одна проверка совместно с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области и одна совместно с прокуратурой Серафимовичского района, в том числе:

- на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 03.03.2015 г. № 5-р проведена проверка эффективности использования средств бюджета при закупке продуктов питания для нужд дошкольных образовательных учреждений Серафимовичского муниципального района в 2014 г.
Объектом проверки являлись 12 дошкольных образовательных учреждений Серафимовичского муниципального района. При проведении проверки было выявлено нарушений на сумму 16,3 тыс. руб. По результатам проверки направлено представление с 12-ю предложениями.
- на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 18.05.2015 г. № 10-р проведена проверка эффективности предоставления муниципальных услуг учреждениями культуры Серафимовичского муниципального района в 2014 г.
Объектом проверки являлся отдел культуры администрации Серафимовичского муниципального района и 5 учреждений культуры Серафимовичского муниципального района. Выявлены нарушения в плане оформления и формирования муниципального задания. По результатам проверки направлено представление с 9 предложениями.
- на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 29.05.2015г. № 12-р проведена совместная с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2012-2014 годах.
Объектам проверки являлся ИП Степанников В.Ф. Нарушений в результате проверки не выявлено.
Отчет по итогам проверки был направлен в Контрольно-счетную палату Волгоградской области.

- в соответствии с обращением Главы Серафимовичского муниципального района В.Ю.Гречишника от 23.06.2015 г. № 42 и на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 30.06.2015 г. № 15-р, проведена внеплановая проверка правильности и обоснованности расходования средств бюджета, предусмотренных на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Серафимовичского муниципального района за 2014 год и первое полугодие 2015 года.

В результате проверки были выявлены нарушения на общую сумму 121,4 тыс. руб. 29,0 тыс. руб. из которых, были возмещены и внесены на лицевой счет администрации Серафимовичского муниципального района. По итогам проверки был составлен акт и направлен в Следственный комитет Серафимовичского района для рассмотрения.
- в соответствии с обращением Главы Серафимовичского муниципального района В.Ю.Гречишника от 29.09.2015 г. № 58 на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 29.09.2015 г. № 25-р проведена внеплановая проверка эффективности и целевой направленности использования субсидии на создание условий для инклюзивного обучения детей-инвалидов в муниципальном бюджетном образовательном учреждении средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 1 г. Серафимовича Волгоградской области за 2014 год.

Нарушений в результате проверки не выявлено.
- на основании запроса прокуратуры Серафимовичского района о выделении специалиста от 16.11.2015 г. № 7-34-2015, председатель Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района участвовал в проверке законности расходования денежных средств, заложенных в бюджете Серафимовичского муниципального района на выплату муниципальных пенсий, проводимой прокуратурой Серафимовичского района. Нарушений не выявлено.

При проведении в 2015 году перечисленных контрольных мероприятий было охвачено проверкой 22 объекта, объем проверенных бюджетных средств составил - 43,1 млн. руб., выявлено нарушений на сумму 137,7 тыс. руб., возмещено средств на сумму 29,0 тыс. руб.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2015 году КСП были подготовлены следующие экспертные заключения:

В соответствии с планом работы и на основании ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ были подготовлены заключения на годовые отчеты по исполнению бюджета за 2014 год по главным распорядителям бюджетных средств Серафимовичского муниципального района (далее - ГРБС), в том числе: по Думе Серафимовичского муниципального района, Контрольно-счетной палате Серафимовичского муниципального района, администрации Серафимовичского муниципального района, отделу по образованию администрации Серафимовичского муниципального района, отделу культуры администрации Серафимовичского муниципального района.

При внешней проверке годовых отчетов по исполнению бюджета за 2014 год по ГРБС выявлены нарушения ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке

составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По результатам проверок отчетов об исполнении бюджета за 2014 год по ГРБС и представленного администрацией Серафимовичского муниципального района отчета об исполнении, было подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Серафимовичского муниципального района за 2014 год.

Контрольно-счетная палата в своем заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Серафимовичского муниципального района за 2014 год обратила внимание на выявленные в ходе внешней проверки факты нарушений и недостатков и рекомендовала администрации Серафимовичского муниципального района:

- принять действенные меры по наращиванию доходной части бюджета, не допускать возникновения задолженности по собственным доходам;
- принять меры по устранению выявленных в ходе внешней проверки нарушений и замечаний путем внесения соответствующих изменений в бухгалтерский учет и отчетность;
- обеспечить предоставление отчетности за 2015 год в полном соответствии с требованиями Инструкции № 33н, № 191н;
- своевременно вносить поправки в бюджет с целью перераспределения бюджетных ассигнований;
- принять меры по обеспечению своевременной подготовки документов по проведению муниципальных заказов, а также своевременному заключению муниципальных контрактов с соблюдением требований, установленных действующим законодательством по закупкам;
- в целях недопущения нарушений принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных главой 5 БК РФ, разработчикам муниципальных программ необходимо планировать программные назначения с учетом реальных возможностей бюджета;
- принять меры по сокращению кредиторской и дебиторской задолженности на конец финансового года.

В 2015 году КСП проведено три антикоррупционных экспертизы нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, в том числе:

- на постановления администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Серафимовичского муниципального района на 2016-2018 годов» от 12.10.2015 г. № 532;
- на постановления администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области «Об утверждении норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Серафимовичскому муниципальному району Волгоградской области» от 26.10.2015 г. № 549;
- на постановление администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Серафимовичского муниципального района Волгоградской области

организациям территориального общественного самоуправления, реализующим проекты по благоустройству территории территориального общественного самоуправления, осуществляющим деятельность на территории Серафимовичского муниципального района Волгоградской области» от 20.11.2015 г. № 579.

По результатам данных проверок были внесены 4 предложения по устранению выявленных недочетов в предоставленных документах, коррупциогенных факторов не выявлено.

В соответствии с планом работы КСП на 2015 год и на основании ст. 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ были подготовлены четыре заключения по результатам проведения аудита закупки товаров, работ и услуг, в том числе:

- закупка на поставку канцелярских товаров для МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию образовательных учреждений Серафимовичского муниципального района»;

- закупка электрической энергии и оказания услуг по передаче электрической энергии для нужд МКУ «Серафимовичский физкультурно-оздоровительный комплекс» в 2014 году;

- закупка на предоставление коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению для нужд МКУ «Серафимовичский физкультурно-оздоровительный комплекс» в 2014 году;

- закупка на поставку газа для нужд МКУ «Серафимовичский физкультурно-оздоровительный комплекс» в 2014 году.

При проведении аудита были выявлены технические недочеты при оформлении документации для размещения заказов, в следствии, чего было рекомендовано усилить контроль за соблюдением требований законодательства РФ, нормативно правовых актов в сфере закупок, а также при планировании средств на жилищно-коммунальные услуги исходить из учета расходования фактического объема средств прошедшего года.

В 2015 году КСП подготовлено три заключения на проекты муниципальных программ, в том числе:

- Противодействие коррупции в Серафимовичском муниципальном районе Волгоградской области на 2016 год;

- Развитие муниципальной службы в администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2016 год;

- Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Серафимовичского муниципального района на 2016-2018 годы»;

По результатам анализа проектов муниципальных программ, финансируемых из средств района в 2015 году, даны рекомендации по устранению выявленных недостатков.

В соответствии со ст. 21 «Положения о бюджетном процессе в Серафимовичском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Серафимовичского муниципального района от 28.09.2015 г. № 43 (далее - Положение о бюджетном процессе), КСП были подготовлены два заключения об исполнении бюджета Серафимовичского муниципального района за 6 месяцев 2015 года и 9 месяцев 2015 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе, подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района на проект решения Думы Серафимовичского муниципального района «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Проект).

В ходе экспертизы проведен анализ основных характеристик Проекта бюджета, проанализирован Прогноз социально-экономического развития Серафимовичского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, предварительные итоги социально-экономического развития Серафимовичского муниципального района за истекший период 2015 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, муниципальные и ведомственные целевые программы.

В целом проект решения Думы Серафимовичского муниципального района «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» содержал все основные требования, установленные главой 5 Положения о бюджетном процессе, и соответствовал нормам действующего бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа Проекта и документов, составляющих основу формирования бюджета, дана рекомендация для принятия проекта решения в первом чтении с учетом замечаний и предложений.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Серафимовичского муниципального района проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов 14 сельских поселений Серафимовичского муниципального района и городского поселения г. Серафимович за 2014 год, в соответствии с заключенными Соглашениями, в том числе:

- Клетско-Почтовское сельское поселение;
- Буерак-Поповское сельское поселение;
- Большовское сельское поселение;
- Бобровское сельское поселение;
- Среднецарицынское сельское поселение;
- Усть-Хоперское сельское поселение;
- Горбатовское сельское поселение;
- Пронинское сельское поселение;
- Трясиновское сельское поселение;
- Теркинское сельское поселение;
- Песчановское сельское поселение;
- Зимняцкое сельское поселение;
- Крутовское сельское поселение;
- Отрожкинское сельское поселение;
- городское поселение г. Серафимович.

По результатам всех проверок подготовлены заключения, в которых отражены выявленные нарушения. Наиболее встречающимися нарушениями являются: невыполнение требований Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н, а также ст. 179 и 264 Бюджетного кодекса РФ. В подготовленных заключениях рекомендованы предложения по устранению выявленных нарушений.

В четвертом квартале 2015 года Контрольно-счетной палатой подготовлены 15 заключений на проекты бюджетов на 2016-2018 годы по всем перечисленным поселениям, в которых даны рекомендации по принятию бюджетов поселений с учетом выявленных замечаний.

В течение 2015 года были подготовлены семь заключений на проекты решений Думы Серафимовичского муниципального района на внесение изменений в решение «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Информационная и иная деятельность

В соответствии с ст. 10 Положения о Контрольно-счетной палате Серафимовичского муниципального района, утвержденного решением Думы Серафимовичского муниципального района от 09.04.2015 г. № 14, КСП были подготовлены три стандарта внешнего муниципального финансового контроля, для руководства в работе, в том числе:

- стандарт организации деятельности (СОД) «Подготовка отчета Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области о проделанной работе за отчетный период»;

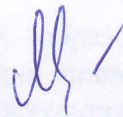
- стандарт внешнего муниципального контроля (СВМК) «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»;

- стандарт финансового контроля (СФК) «Порядок осуществления оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Серафимовичского муниципального района».

В I квартале 2015 г. консультант КСП проходила 2-х недельное обучение в академии бизнеса и управления системами г. Волгограда по теме: «Государственный и муниципальный финансовый контроль, мониторинг и аудит в контрактной системе».

В 2015 году Контрольно-счетная палата Серафимовичского муниципального района принимала участие в работе семинаров, конференций, проводимых Контрольно-счетной палатой Волгоградской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Серафимовичского муниципального района
Волгоградской области



Н.В.Маврина