

УТВЕРЖДАЮ

«23» 01 2012 г.

Заместитель главы Серафимовичского
муниципального района по социальным вопросам -
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Серафимовичского муниципального района

Е.Н. Волкова

СОГЛАСОВАН:

Начальник ОМВД по Серафимовичскому району

/ И.В. Широков /

Директор ГКУ «ЦСЗН по Серафимовичскому району»

/ И.А. Донсков /

Главный врач ГБУЗ «Серафимовичская ЦРБ»

/ Г.Ф. Ветютнева /

ПОРЯДОК

**взаимодействия органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации
индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними
и семьями, находящимися в социально опасном положении
проживающими на территории Серафимовичского муниципального
района**

1. Общие положения

Настоящий порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее именуется - Порядок), разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих в социально опасном положении.

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законами Волгоградской области «О профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Волгоградской области», «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», с учетом полномочий области, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

Основные органы, учреждения уполномоченные проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в Серафимовичском муниципальном районе являются:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- ОМВД России по Серафимовичскому району;
- ГКУ «ЦСЗН по Серафимовичскому району»;
- ГКУ СО «Серафимовичского центра социального обслуживания на дому»;
- ГБУЗ «Серафимовичская ЦРБ»;
- ГКУ ЦЗН Серафимовичского района;
- отдел по образованию, опеке и попечительству администрации Серафимовичского муниципального района и образовательные учреждения района;
- МКУК «Серафимовичский районный центр культуры».

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне сельских и городского поселения являются:

- общественные советы по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- специалисты учреждений образования, опеки и попечительства, сотрудники медицины, социальной защиты населения, полиции.

На всех указанных территориальных уровнях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, координирует комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Серафимовичского муниципального района.

Правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимся в социально опасном положении, является **постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Серафимовичского муниципального района.**

2. Основные понятия

В соответствии с Федеральными законами № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. «О основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», № 195-ФЗ от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», № 124-ФЗ от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях ребенка российской Федерации», ведомственными нормативными актами и инструктивно-методическими материалами вводятся следующие основные понятия, используемые в работе с подростками девиантного поведения и их семьями.

Безнадзорный несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Девиантное поведение - поведение, характеризующееся устойчивым, повторяющимся нарушением социальных норм и правил; поступки, действия человека, не

соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам и правилам.

Деадаптация социальная - следствие деформации процесса социализации ребенка, проявляющееся в его рассогласованности с традициями, нормами, правилами, законами, при пятыми в обществе; в отклоняющемся поведении, искажении личностных структур (идеалов, установок, ценностей); в разрыве социальных связей и отношений со значимыми для ребенка людьми; в ограничении способности выполнять социальные функции; в сужении круга или ослаблении интенсивности ведущих видов деятельности, необходимых для социализации детей, - игры, познания, труда, общения.

Дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба родителя или единственный из них.

Дети, оставшиеся без попечения родителей - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

Жестокое обращение с детьми - нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально - педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении форма ведения документации, содержит подробные записи о семье, ребенке; начальную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и индивидуальном развитии; задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях.

Насилие - умышленное применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении, например, ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения сексуальных потребностей, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав.

Несовершеннолетний — лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними их семьями, находящимися в социально опасном положении.

Семья, находящаяся в социально опасном положении — семья имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а так же семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основными критериями отнесения несовершеннолетних и семей к этой категории являются:

- безнадзорность или беспризорность детей;
- употребление наркотических и других психоактивных веществ, злоупотребление спиртными напитками несовершеннолетним и (или) членами его семьи;
- судимость родителей или несовершеннолетних, совершение систематических правонарушений, повлекших применение мер административного взыскания;
- совершение над ребенком насилия любого вида;
- аморальный образ жизни родителей или законных представителей;
- помещение ребенка в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, социальный приют или другие учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Социальное сиротство — социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Принципы работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

Принцип межведомственного взаимодействия — определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением;

Принцип распределения сфер ответственности – предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;

Принцип индивидуального подхода — реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их поведение в разных жизненных ситуациях;

Принцип законности — предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Волгоградской области в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

Принцип комплексности предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и воздействие на них с учетом всех аспектов: экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических.

4. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне муниципального района

4.1. Планирование

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района является координатором работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4.2. Организация работы по выявлению и учету семей, находящихся в социально опасном положении

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Серафимовичского муниципального района организует работу по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении.

Выявление таких семей может осуществляться в следующих формах:

- 1) выявление в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами системы профилактики;
- 2) выявление несовершеннолетних в ходе рейдов: по брошенным, полу разрушенным домам, подъездам, подвалам, чердакам, теплотрассам, в местах массового отдыха, игровым клубам, на рынках, ярмарках и т.д., с последующей проверкой условий их проживания и воспитания;
- 3) при участии граждан, государственных и общественных организаций.

О выявленном факте неблагополучия в семье незамедлительно сообщается в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Члены комиссии фиксируют в журнале поступления информации, полученные сведения.

Сообщения о семьях, находящихся в социально опасном положении могут поступать в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Серафимовичского муниципального района в следующих формах:

- 1) акты обследования жилищно - бытовых условий семьи от глав поселений,

специалистов отдела по образованию, опеке и попечительству, территориальных органов министерства здравоохранения и социальной поддержки;

2) протоколы об административном правонарушении, отказные материалы, представления - от отдела внутренних дел, прокуратуры, юстиции;

3) устные, письменные сообщения в произвольной форме от граждан, общественных организаций.

Для получения объективной информации о ситуации в семье, члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 3-х дней со дня получения информации, организуют первичное обследование условий жизни указанной семьи. По результатам обследования составляется акт жилищно-бытовых условий с рекомендациями по определению статуса семьи.

Полученная информация обсуждается на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Серафимовичского муниципального района, для утверждения статуса семьи и принятия решения по дальнейшей работе:

Ситуация	Решение
<p>Сведения указывают на то, что семья относится к категории, находящейся в социально опасном положении (см. определение)</p> <p>В случае выявления факта жестокого обращения в отношении несовершеннолетних или выявления детей, оставшихся без попечения родителей</p>	<p>Семья постановлением комиссии ставится на учет в КДН и ЗП, а также в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – по профилю проблемы. В постановлении КДН и ЗП прописывается основной субъект системы профилактики. На заседании комиссии утверждается разработанная комиссией межведомственная программа реабилитации несовершеннолетнего и семьи.</p> <p>Члены комиссии, представители субъектов системы профилактики</p> <ul style="list-style-type: none">- Незамедлительно сообщают в прокуратуру, ОМВД России по Серафимовичскому району, отдел опеки и попечительства администрации района;- Действуют в соответствии с порядком экстренного реагирования

Член КДН и ЗП - ответственный за формирование, ведение, хранение и районного (единого) банка данных ведет учет семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Одновременно в других органах и учреждениях системы профилактики (не зависимо от ведомственной принадлежности) – членами КДН и ЗП, организуется учет и индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в соответствии с их компетенцией и на основании Федерального закона №120 – ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

4.2.1 Организация работы сотрудников медицинских учреждений по выявлению и наблюдению новорожденных детей и детей первого года жизни в семьях, не имеющих статуса, но вызывающих настороженность в части социального благополучия.

Главный врач ГБУЗ «Серафимовичской ЦРБ» передает сведения в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, о родителях (законных представителях) находящихся в социально опасном положении и (или) вызывающих настороженность в части социального благополучия и возможности надлежащего ухода за новорожденным ребенком.

- Сотрудники ГБУЗ «Серафимовичской ЦРБ», районной детской поликлиники организуют распространение санитарно-гигиенических знаний среди родителей (законных представителей), а также пропаганду здорового образа жизни.

- При выявлении фактов невозможного проживания (случаях угрозы жизни или здоровью) новорожденных, а также детей первого года жизни, в семьях находящихся в социально опасном положении, незамедлительно информирует районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- Отдел по образованию, опеке и попечительству администрации Серафимовичского муниципального района, решает вопрос о дальнейшем жизнеустройстве несовершеннолетних детей, указанной выше категории граждан.

4.3. Организации индивидуальной профилактической работы

Организация профилактической работы с семьей, осуществляется членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно со специалистами учреждений системы профилактики района.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, на комиссии утверждается межведомственная индивидуальная программа реабилитации (далее по тексту ИПР).

Базой хранения всей информации о семьях, находящихся в социально опасном положении, является член КДН и ЗП - ответственный за формирование и ведение РБД.

Личные дела, семей находящихся в социально опасном положении, хранятся у основного субъекта системы профилактики, закрепленного постановлением КДН и ЗП.

Все субъекты системы профилактики, работающие в соответствии со своей компетенцией по реализации индивидуальных программ комплексной реабилитации семей, в установленные программой сроки, обязаны направлять письменный отчет в КДН и ЗП до 29 числа каждого месяца.

4.4. Контроль, за работой с семьями.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Серафимовичского муниципального района, обеспечивает контроль, за эффективностью разработанных и утвержденных програмных мероприятий, проводит периодические выборочные проверки личных дел семей и вносит замечания, предложения по выполнению индивидуальных программ комплексной реабилитации. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (член комиссии-ответственный за ведение РБД) ежеквартально проводит анализ реализации межведомственных программ реабилитации.

На основе изучения контрольных актов обследования жилищно-бытовых условий семей, или по ходатайству закрепленных основных субъектов системы профилактики или представителей общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав поселений, КДН и ЗП рассматривает вопрос о снятии с учета данных семей или продолжении работы с ними.

5. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне городского и сельских поселений.

Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на уровне поселений, осуществляется посредством организации деятельности общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с утвержденным Положением.

Общественный совет осуществляет следующие полномочия:

- участвует в разработке нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;
- получает необходимую для осуществления своих полномочий информацию от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций;
- вносит предложения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района, в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), о формах устройства и поддержки несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, об организации профилактической работы с неблагополучными семьями;
- изучает организацию творческого досуга несовершеннолетних по месту жительства, состояние воспитательно-профилактической работы с несовершеннолетними в образовательных, культурно-просветительских, спортивных организациях;
- участвует в профилактической работе с семьями и несовершеннолетними;
- запрашивает необходимую для осуществления своих полномочий информацию (материалы) от органов местного самоуправления, организаций;
- направляет информацию в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о необходимости осуществления лечебно-профилактических, реабилитационных, иных мер в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.