**ОТЧЕТ**

**по проверке целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» за 2018 год.**

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района от 14.01.2019 г. № 1-р в соответствии с планом работы на 2019 год, председателем Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области Мавриной Н.В. и консультантом Контрольно-счетной палаты Серафимовичского муниципального района Волгоградской области Точилкиной О.Н., проведено параллельное с контрольно-счетной палатой Волгоградской области контрольное мероприятие:«Проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» за 2018 год».

Ответственными должностными лицами на момент проверки являлись: начальник отдела по образованию, опеке и попечительству администрации Серафимовичского муниципального района – Шуваева И.А. и директор МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия» - Кравцова Н.Н.

Расходование средств субвенции из областного бюджета на предоставление частичной компенсации стоимости питания, предусмотренной ст. 46 Социального Кодекса Волгоградской области (далее – субвенция, субвенция из областного бюджета) осуществлялось на основании нормативно-правовых актов, действующих в проверяемом периоде.

Постановлением администрации Серафимовичского муниципального района от 29.12.2017 № 737 утвержден «Порядок организации питания обучающихся (1-11 классы) по очной форме обучения в общеобразовательных организациях Серафимовичского муниципального района Волгоградской области и предоставления частичной компенсации стоимости питания, предусмотренной статьей 46 Социального кодекса Волгоградской области от 31.12.2015 № 346-ОД» (далее – Порядок). Данный Порядок разработан в соответствии с порядком предоставления обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, утвержденным приказом комитета образования и науки Волгоградской области от 01.09.2016 № 93.

Также на муниципальном уровне разработан и утвержден постановлением администрации Серафимовичского муниципального района от 05.10.2017 № 542 «Порядок расходования и учета субвенций, переданных в бюджет Серафимовичского муниципального района Волгоградской области из областного бюджета для осуществления государственных полномочий Волгоградской области по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, предусмотренной ст. 46 Социального кодекса Волгоградской области от 31.12.2015 № 264-ОД». Требования данного порядка соответствуют аналогичному порядку, утвержденному на уровне региона.

В Серафимовичском муниципальном районе в проверяемом периоде осуществляли образовательный процесс 16 муниципальных общеобразовательных учреждений с общим количеством обучающихся 2 049 учеников. Численность обучающихся, имеющих право на частичную компенсацию стоимости питания льготных категорий, установленных ст. 46 Социального кодекса, согласно отчёта об использовании полученной субвенции на частичную компенсацию стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Серафимовичского муниципального района (далее - отчёт) предоставляемого в комитет образования, науки и молодёжной политики Волгоградской области (далее Комитет) МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия», составляет 1534 обучающихся (данные о численности для отчёта предоставляются отделом по образованию, опеке и попечительству администрации Серафимовичского муниципального в устной форме).

При проверке приказов об организации питания в муниципальных образовательных учреждениях района на 01.09.2017 г. выявлено расхождение с данными отчёта по количеству учащихся, имеющих право на частичную компенсацию на 379 учащихся (1155 уч.). На 01.01. 2018 года численность учащихся данных категорий в соответствии с представленными приказами увеличилась и составила 1176 учеников (прибытие учеников, предоставление справок). При выборочной проверке соответствия списочной численности учащихся по приказам, табелям посещаемости и меню-требованиям расхождений не выявлено.

Отчёт об использовании полученной субвенции представляется в Комитет ежеквартально до 15 числа месяца последующего за отчетным.

Объём средств, полученный в 2018 году из областного бюджета на частичную компенсацию стоимости питания (в сумме 15 руб. в день на одного учащегося) составил 2134,8 тыс. руб., в том числе по платёжным поручениям:

- платёжное поручение № 439542 от 02.03.2018 г. - 450,5 тыс. руб.;

- платёжное поручение № 478335 от 06.03.2018 г. - 338,1 тыс. руб.;

- платёжное поручение № 745796 от 29.03.2018 г. - 510,1 тыс. руб.;

- платёжное поручение № 11904 от 12.04.2018 г. - 351,2 тыс. руб.;

- платёжное поручение № 248176 от 28.09.2018 г. - 200,0 тыс. руб.;

- платёжное поручение № 340257 от 14.12.2018 г. - 500,0 тыс. руб.;

- платёжное поручение №655356 от 29.12.2018 г. - возврат средств в сумме 215,1 тыс. руб.

Учёт средств субвенции в доходной части бюджета Серафимовичского муниципального района осуществляется по коду 90220230024050000150.

В соответствии п.2 Порядка отдел по образованию, опеке и попечительству администрации Серафимовичского муниципального района Волгоградской области определён уполномоченным органом по предоставлению обучающимся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Серафимовичского муниципального района Волгоградской области частичной компенсации стоимости питания, предусмотренной ст. 46 Социального кодекса.

В соответствии с п. 6.2 Порядка муниципальная общеобразовательная организация обеспечивает соблюдение действующего законодательства РФ в сфере организации питания обучающихся, в том числе предусматривает:

- выделение специальных помещений для организации питания обучающихся в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся;

- число посадочных мест в обеденном зале, соответствующих установленным нормам;

- наличие пищеблока, подсобных и хозяйственных помещений, складских помещений для хранения продуктов;

- наличие холодильного и технологического оборудования, соответствующего санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Основными направлениями расходования средств субвенции в проверяемом периоде являлись: оплата услуг аутсорсинга и оплата договоров на продукты питания при самостоятельной организации питания общеобразовательными учреждениями.

На конец отчётного периода, в одиннадцати образовательных учреждениях организовано питание с оплатой услуг по аутсорсингу:

1. МКОУ СШ №1 г.Серафимовича;

2. МКОУ СШ №2 г. Серафимовича;

3. МКОУ Большовская СШ;

4. МКОУ Зимняцкая СШ;

5. МКОУ Клетско-Почтовская СШ;

6. МКОУ Отрожкинская СШ;

7. МКОУ Песчановская СШ;

8. МКОУ Пронинская СШ;

9. МКОУ Среднецарицынская СШ;

10. МКОУ Трясиновская СШ;

11. МКОУ Усть-Хопёрская СШ.

Пять образовательных учреждений самостоятельно осуществляли организацию питания в школе:

1. МКОУ Бобровская-2 СШ;
2. МКОУ Буерак-Поповская СШ;
3. МКОУ Горбатовская СШ;
4. МКОУ Крутовская СШ;
5. МКОУ Теркинская СШ.

В проверяемом периоде финансирование на питание льготных категорий обучающихся, установленных ст.46 Социального кодекса в муниципальных общеобразовательных учреждениях района осуществлялось за счёт областных бюджетных средств, в виде субвенции и родительских средств. Финансирование средств за счет районного бюджета по данным категориям обучающихся не осуществлялось.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере организации питания в проверяемом периоде осуществлялось МКУ «Центр муниципальных закупок». Контракты на поставку продуктов питания по общеобразовательным учреждениям заключены в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 6.1.7 Порядка предусмотрено проведение на территории Серафимовичского муниципального района проверок организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях района отделом по образованию, опеке и попечительству администрации Серафимовичского муниципального района. Отчётно-аналитическая документация по данным проверкам не представлена.

Пунктом 6.2.8 Порядка определено, что муниципальное общеобразовательное учреждение самостоятельно в своём учреждении разрабатывает и утверждает порядок питания (режим работы столовой, раздаточной, буфета, график приёма пищи учащимися, порядок оформления заявок на питание за счёт бюджетных, в том числе родительских средств).

При выборочной проверке локальных нормативных актов об организации питания в общеобразовательном учреждении, установлено, что требования в части установления режима питания и графика приема пищи выполняются общеобразовательными учреждениями района.

При этом выявлен факт отсутствия согласования примерного 10-дневного меню с территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Волгоградской области по всем образовательным учреждениям района.

Анализ накопительных ведомостей и меню позволяет сделать вывод, что состав меню однообразен. Практически во всех общеобразовательных учреждениях фактический рацион питания учащихся не соответствует утвержденному 10 дневному меню (для информации: в п. 4.2.3. типового Контракта на оказание услуг по организации питания на базе общеобразовательных учреждений (аутсорсинг), отражено: «меню может изменяться согласно нормативных документов, сборников технических нормативов …., исполнитель разрабатывает меню с соблюдением всех требований и нормативов санитарно-эпидемиологических правил).

При проведении выборочной проверки в общеобразовательных учреждениях (МКОУ Бобровская-2 СШ, МКОУ СШ №1 г. Серафимовича, МКОУ СШ №2 г. Серафимовича) в части наличия документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки, соблюдения сроков рассмотрения заявлений родителей, установлено следующее:

- списки учащихся подтверждены наличием документов соответствующих льготных категорий;

- приказами директора вносятся изменения в списки в соответствии предоставленными подтверждающими документами;

- имеют место случаи отсутствия заявлений родителей на предоставление мер социальной поддержки ребёнку, в связи с льготной категорией.

Сумма поступившей на расчётный счёт субвенции из областного бюджета за проверяемый период составила 2 349,9 тыс. руб., расходы по всем образовательным учреждениям за 2018 год согласно отчёта об использовании полученной субвенции на частичную компенсацию стоимости питания обучающихся составили 2 134,8 тыс. руб. Остаток средств составил 215,1 тыс. руб. Данный остаток перечислен в Комитет 29.12.2018 года. Задолженность на 01.01.2019 года Серафимовичского муниципального района перед областным бюджетом по субвенции на компенсацию части стоимости питания отсутствует. Расхождений с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) не выявлено.

При выборочной проверке оформления первичных документов по учёту продуктов питания были проверены: товарные накладные, контракты, меню-требования, акты выполненных работ и т.д.). Нарушений по учету средств субвенции не выявлено.

При проверке табелей учета посещаемости детей выявлен факт предоставления табелей учета со 100% посещаемостью тремя школами, которые самостоятельно осуществляют организацию питания (МКОУ Бобровская-2 СШ, МКОУ Буерак-Поповская СШ, МКОУ Крутовская СШ).

В ходе выборочной проверки по данным школам проведена сверка соответствия количества довольствующихся учащихся по табелям учета посещаемости детей и сводным ведомостям посещаемости классных журналов за 3-4 четверть 2018 года. Установлено расхождение данных по посещаемости учащихся: в МКОУ Бобровская-2 СШ на 321 детодень, МКОУ Буерак-Поповская СШ на 128 детодней, МКОУ Крутовская СШ на 413 детодней.

В целях реализации Закона № 1111-ОД и упорядочения организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на муниципальном уровне утвержден «Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в муниципальных общеобразовательных учреждениях Серафимовичского муниципального района Волгоградской области» (постановление администрации Серафимовичского муниципального района от 19.09.2017 № 503).

Данный порядок устанавливает правила и условия обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в муниципальных общеобразовательных учреждениях Серафимовичского муниципального района. Под бесплатным двухразовым питанием понимается предоставление обучающимся двухразового питания (завтрак и обед) в общеобразовательных учреждениях за счет средств Серафимовичского муниципального района из расчета 35 рублей на одного обучающегося в день.

Дети, относящиеся к льготным категориям, установленным ст. 46 Социального кодекса и при этом имеющие статус детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обеспечиваются питанием из расчета 15 рублей в день за счет средств субвенции из областного бюджета и 20 рублей в день за счет средств бюджета Серафимовичского муниципального района.

В проверяемом периоде за счет средств бюджета было профинансировано питание детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в сумме 88463,32 рубля.

Дополнительная информация об объемах, произведенных расходов на питание льготных категорий обучающихся, установленных ст. 46 Социального кодекса и дополнительно введенных муниципальными нормативно-правовыми актами в 2018 году отражена в приложении № 1 (таб. № 1 и таб. № 2) и приложении № 2 к акту.

По результатам проверки в отдел образования, опеки и попечительства администрации Серафимовичского муниципального района направлено представление в связи с выявленными нарушениями.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Серафимовичского муниципального района Н.В.Маврина