**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПРОНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СЕРАФИМОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 45 от 09 ноября 2018 г

**Об одобрении основных направлений бюджетной**

**И налоговой политики Пронинского сельского**

**Поселения Серафимовичского муниципального района**

**Волгоградский области на 2019 год и на**

**плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 9 Положения «О бюджетном процессе в Пронинском сельском поселении», утвержденного решением Пронинского сельского Совета № 25 от 11.11.2015г

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики в Пронинском сельском поселении Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Глава Пронинского

сельского поселения Ю.В.Ёлкин

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к Постановлению администрации Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пронинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» № 45 от 09.11. 2018 г.  |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики в администрации Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

 Основные направления бюджетной и налоговой политики в администрации Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях составления проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета поселения ) в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Пронинского сельского Совета Серафимовичского муниципального района Волгоградской области от 11 ноября 2015 г. № 25 об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Пронинском сельском поселении» с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2019 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года,

Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года,

основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов,

Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2019 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. №2593-р,

 Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Волгоградской области на 2015-2019 годы, утвержденного постановлением губернатора Волгоградской области от 15 февраля 2015 г.№ 127, прогноза социально-экономического развития территории Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Пронинского сельского поселения, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения , а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области является поддержание устойчивости бюджетной системы района на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2017 году бюджетная политика Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области была ориентирована на решение ряда ключевых задач: сохранение стабилизации в финансово-бюджетной сфере, обеспечение сбалансированности местного бюджета, наращивание доходов бюджета Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Доходная часть бюджета поселения за 2017 год исполнена в сумме 5451,3 тыс. рублей, что составляет 102,3 % от суммы утвержденных поступлений, (81,1 % к поступлениям 2016 года), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 2201,7 тыс. рублей, что составляет 106,0 % к годовым бюджетным назначениям и 89,5 % к поступлениям 2016 года;

- безвозмездные поступления – 3249,6 тыс. рублей, или 100,0% к годовым бюджетным назначениям и 76,3 % к поступлениям за 2016 год.

За 2017 год бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) на 799,8 тыс. рублей (план - 1051,0).

 Анализ 9 месяцев 2018 года показал, что ситуация с исполнением бюджета Пронинского сельского поселения сохраняется сложной . Доходная часть бюджета поселения за 9 месяцев 2018 года исполнена в сумме 4502,6 тыс. рублей, что составляет 82,3 % к годовым бюджетным назначениям (5468,0 тыс. рублей) из них:

- поступления налоговых и неналоговых доходов составили 2180,2 тыс. рублей или 98,5% к годовым бюджетным назначениям (2212,7 тыс. рублей);

- безвозмездные поступления – 2322,4 тыс. рублей или 71,3% к годовым бюджетным назначениям (3255,3 тыс. рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года поступления в целом увеличились на 1189,5 тыс. рублей за счет увеличения поступлений на 659,7 тыс. рублей собственных доходов, поступление безвозмездных доходов увеличилось на 529,8 тыс. рублей.

Несмотря на позитивную динамику, необходимо было принятие экстренных мер по стабилизации ситуации в финансово-бюджетной сфере бюджета поселения.

Основные усилия в истекшем году были направлены на безусловное выполнение социальных обязательств. Своевременно и в полном объеме осуществлено финансирование заработной платы работников муниципального учреждения .

В настоящее время проводятся мероприятия по подключению администрации как участника бюджетного процесса к компонентам государственной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и концентрации ресурсов на приоритетных направлениях расходов, поселением осуществляются оптимизационные мероприятия, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

 В рамках реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач по стабилизации налоговой системы приоритетом налоговой политики Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов является продолжение работы по формированию устойчивой собственной доходной базы бюджета поселения, максимально используя все резервы для пополнения доходной части бюджета. Самым серьезным ресурсом для достижения данной цели должен стать вывод из тени «серых» зарплат, проведение тщательного анализа ситуации и работа с предпринимателями.

Администрации поселения необходимо продолжить реализацию комплекса мер по мобилизации дополнительных доходов за счет увеличения налогооблагаемой базы, развития сознательности граждан, снижения задолженности по налогам.

Следует продолжить проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот с целью отмены неэффективных налоговых льгот и оказание поддержки в виде налоговых льгот только в случае подтверждения их эффективности.

III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основу бюджетной политики бюджета Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2019-2021 годы составляют бюджетные принципы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основная цель на предстоящую трехлетку – обеспечение устойчивости и безопасности бюджетной системы бюджета Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

 1.Поддержание сбалансированности бюджета Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих обязательств.

Поставлена задача утверждения бездефицитного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Повышение эффективности и прозрачности бюджетного планирования.

Вследствие существенного сокращения финансовых ресурсов в рассматриваемом периоде актуализируется задача по совершенствованию формирования программного бюджета.

3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и оптимизация бюджетной сети.

Данную задачу предполагается решить посредством реорганизации структуры бюджетной сети.

Должна быть проведена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности.

Предпринятые меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

4. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия.

Принцип обеспечения прозрачности и открытости будет реализован регулярной подготовкой в доступной для населения форме и обнародованием сведений о бюджете и бюджетном процессе Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет на официальном сайте Серафимовичского муниципального района Волгоградской области .

В целях реализации права населения Пронинского сельского поселения на непосредственное участие в осуществлении муниципальной власти путем обсуждения проектов нормативных правовых актов поселения, а также общественно значимых вопросов в поселении продолжится проведение публичных (общественных) слушаний, на которые в обязательном порядке выносятся проект бюджета поселения и годовой отчет о его исполнении.

5. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", предусматривали повышение оплаты труда специалистов в сфере культуры.

Между тем, социально-экономические условия, которые учитывались при принятии данного решения, изменились. В связи с этим на Заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, определенных Президентом Российской Федерации, которое состоялось 7 мая 2015 года, рассмотрена возможность перенесения окончательных сроков исполнения майских указов на 2020 год.

Учитывая новые реалии в экономике, предлагается в 2019 - 2021 годах осуществлять реализацию Указов Президента с учетом:

не снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников в 2019 году по сравнению с уровнем, достигнутым в 2015-2018 годах.

Все поставленные в 2019- 2021 годах задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

Приоритетным направлением бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов является финансирование отраслей социальной сферы.

IV . ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием муниципальных финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики местного самоуправления.

В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание администрации как участника бюджетного процесса должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины.

В настоящее время подготовлена новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающая в частности расширение понятия «нецелевого использования бюджетных средств» и введения вместо него понятия «нарушения условий использования бюджетных средств», а также введение особого режима санкционирования администраторов бюджетных средств при установлении этого нарушения вместо назначения уполномоченного по бюджету.

Изменения с 2016 года также коснулись понятий публичных, бюджетных, расходных и денежных обязательств.

С 2016 года вступили в действие статьи 18 и 19 Федерального закона №44-ФЗ, регламентирующие обоснование и нормирование в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также планируется к этому времени на федеральном уровне предусмотреть меры административной ответственности за нарушения, выявление которых входит в компетенцию органов внутреннего государственного (муниципального) контроля.

Введение вышеуказанных изменений в федеральное законодательство позволит повысить уровень ответственности должностных лиц заказчиков в вопросах расходования бюджетных средств и результативность проводимых контрольных мероприятий.

V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Управление муниципальным долгом тесно увязано с вопросами финансовой устойчивости Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области, поскольку непродуманная долговая политика является источником экономических рисков.

Долговая устойчивость возможна при сокращении размера дефицита бюджета, поэтому в среднесрочной перспективе район будет стремиться к его снижению.

Ключевой задачей на среднесрочную перспективу в рамках управления муниципальным долгом остается:

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Пронинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области.

Глава Пронинского

 сельского поселения Ю.В.Ёлкин